

上海一周要览

2015年第4期（总第4期）

《要览》编辑部

2015年11月27日

【一周关键词】	2
【上海政务】	3
李克强：自贸区是扩大开放的破冰船、深化改革的挖掘机	3
韩正：关键要变革体制机制组织管理体系	4
杨雄：建设更开放创新金融市场体系	6
杨雄：欢迎用自贸区平台开展跨境投资	6
【一周要闻】	7
经济	7
社会	12
文化	16
【选题总览】	17
重点选题	17
一般选题	18
【征稿启事】	19

【一周关键词】

双自联动、群团改革、知识产权保护、“互联网+”、

【上海政务】

李克强：自贸区是扩大开放的破冰船、深化改革的挖掘机

据 11 月 27 日文汇报报道 11 月 25 日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强到上海考察自贸试验区改革开放的最新进展。

在陆家嘴片区行政服务中心，得知一年来自贸区在改革举措上又推出权力清单和责任清单，负面清单也比上年减少，境外投资项目已全部改为备案制，李克强给予肯定。他说，中国经济要培育新动能，必须进一步深化改革、扩大开放。自贸区要勇于承担先行先试的职责，当好改革的掘进机、开放的破冰船，以“三个清单”为突破口，大胆地试，使权力做减法，给责任做加法，为市场做乘法，用更高水平的改革开放释放经济发展的潜力。

李克强说，一个国家的繁荣发展在于广大人民群众创造力的充分发挥。要砍掉束缚发展的荆棘，落实创新驱动发展战略，扎实推进大众创业、万众创新，让市场活力迸发。持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，“放、管、服”三个字一个都不能丢。他叮嘱当地负责人，要深化“先照后证”改革，可以选择一些领域开展证照分离试点，进一步方便群众办事创业。

自贸区金融改革创新是国内外关注的焦点。李克强说，自由贸易账户改革是更好利用两个市场、两种资源的重要举措，一方面要总结经验，在有条件的地方适时推广，另一方面要同步完善监管方式，筑牢“防渗墙”，防止跨境资本异常流动影响我国金融市场稳定。

在人民银行上海总部，李克强听取了自贸区在银行、证券、保险等方面改革开放、监管创新情况的汇报。他说，在防范住了系统性金融风险的基础上，要继续有力推进金融改革，加强和改善基础性制度，

这也是为了更好地建设和发展多层次资本市场。金融改革开放是上海建设国际金融中心的重要内容，也可为全国积累经验。这是一个复杂的系统工程，既要做好顶层设计，又要鼓励地方积极探索。在推进现有金融市场建设的同时，还要建设保险交易市场，发挥好保险的保障和分散风险作用，研究提出金融服务业负面清单，支持资本市场有序双向开放，建立健全全覆盖的金融监管机制和风险监测体系，在更好服务实体经济中促进金融业强筋健骨，提升国际竞争力。

李克强要求，要把自贸区可复制、可推广的经验尽快向其他地方特别是中西部地区推广。他充分肯定上海经济社会发展取得的新成就和坚持改革创新、敢闯善为的进取精神，希望继续努力跑出改革开放加速度，为中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平做出新贡献。

选题提炼

1. 自贸区鼓励“先行先试”的制度机制研究
2. 自贸区实施负面清单制度的难点和对策研究
3. 建设和发展多层次资本市场机制研究
4. 建设自贸区金融监管体制和风险监测体系的对策研究
5. 优化金融监管机制的自贸区经验

韩正：关键要变革体制机制组织管理体系

据 11 月 20 日澎湃新闻报道 中共上海市委 20 日举行党的群团工作会议，进一步学习贯彻中央党的群团工作会议精神和习近平总书记关于群团工作的重要讲话精神，动员部署上海群团改革试点工作。上海市委书记韩正强调，群团改革，是中央根据新形势新任务和适应党的群众工作形势变化，作出的具有全局和战略意义的决策部署，是群团组织适应发展变化的深刻自我革新。在中央“四个全面”战略布局的大背景下，群团改革的目标已经清晰，必须紧紧围绕保持和增强群

团组织政治性、先进性、群众性的目标，坚持问题导向，增强改革的思想自觉和行动自觉，确保改革试点扎实推进、取得实效。

韩正指出，要深刻认识新形势下推进群团改革的紧迫性重要性。群团工作是党的一项根本性、基础性工作，群团事业是党的事业的重要组成部分。群团组织必须适应发展形势和任务的变化，抓紧改革不适应的体制机制和群团管理方式，切实发挥好凝聚群众、联系群众、服务群众的作用。

“这次群团改革，不是一次小修小补的调整完善，是一次深刻的自我革新。”韩正强调，群团改革的核心是制度创新，关键要从体制机制和组织管理体系上进行变革。要牢牢把握群团改革的目标方向，坚持党的领导，坚定走中国特色社会主义群团发展道路，不断保持和增强党的群团组织的政治性、先进性、群众性，把群团组织建得更加充满活力、更加坚强有力，成为推进国家治理体系和治理能力现代化的一支重要力量。

在推进改革试点的过程中，突出重点，找准关键切入点，明确路径、举措和硬指标约束。干部管理是重要突破口，如果不改变群团组织干部与党政机关相同的管理模式、配置系列、培养选拔方式，群团组织的“四化”问题就无法解决。这次群团改革，就是要打破传统的体制壁垒。完善组织设置是关键，机关必须扁平化，组织体系要创新，真正使组织活起来，基层强起来。运行机制是核心，使群团组织切实履行好联系群众服务群众的基本职责，以可操作可执行可检查的制度规范，确保机制有序高效运行。

选题提炼

- 1.新时期群团组织体制机制和组织管理体系变革研究
- 2.群团组织干部管理配置和培养选拔机制创新研究
- 3.群团组织运行机制创新研究
- 4.群团组织参与社会治理研究

杨雄：建设更开放创新金融市场体系

据 11 月 27 日文汇报报道 杨雄昨天会见了百度创始人、董事长兼首席执行官李彦宏，安联集团亚太区首席执行官乔治·邵多卓，高瓴资本集团创始人、董事长兼首席执行官张磊一行。杨雄说，自贸试验区和国际金融中心联动建设，是上海发展的重大机遇。互联网金融发展潜力巨大，也是上海国际金融中心建设的重要组成部分，上海黄浦区等已呈现产业集聚态势。我们将在“一行三会”等国家相关部门的监管指导下，着力建设更加开放创新的金融市场体系，进一步完善监管机制和市场规则，欢迎海内外更多优秀企业和机构来沪探索金融新业务、新业态、新产品，为上海国际金融中心建设贡献力量。

选题提炼

互联网金融模式及其对传统金融行业影响研究

杨雄：欢迎用自贸区平台开展跨境投资

据 11 月 24 日文汇报报道 上海市市长杨雄昨天在会见爱沙尼亚总理塔维·罗伊瓦斯一行时指出，上海正积极参与“一带一路”建设，愿与爱沙尼亚等国加强务实合作，发挥应有作用。作为中国改革开放的重要窗口，也是对外贸易的重要口岸，上海在国际经济、金融、贸易、航运中心建设方面进展顺利，自贸试验区建设有力推进了投资贸易便利化和金融改革开放，这为上海和爱沙尼亚等国开展经贸合作创造了更加国际化、市场化、法治化的营商环境。欢迎更多海内外企业利用自贸区平台开展跨境投资与合作。

选题提炼

自贸区跨境投资准入管理模式研究

【一周要闻】

经济

“双自联动”建设张江国家科学中心

据 11 月 26 日文汇报报道 为推动实现最高效的“双自”联动机制，备受关注的《关于加快推进中国（上海）自由贸易试验区和上海张江国家自主创新示范区联动发展的实施方案》昨天公布。

《实施方案》提出的目标是，到 2020 年通过充分发挥自贸试验区和张江示范区叠加区域的核心优势，加快建成具有强大原始创新能力的综合性国家科学中心，着力打造创新环境开放包容、创新主体高度集聚、创新要素自由流动、若干创新成果国际领先的科技城。到 2030 年，着力把“双自”叠加区域打造成为具有全球影响力的创新资源配置中心、创业孵化中心、技术贸易中心、科技创新中心的重要载体和示范区域，推动全市成为全球创新网络的重要枢纽之一。为此，《实施方案》设定了“1+4”五个方面，共 18 条主要任务。其中，“1”是指深化体现市场导向、符合国际惯例的创新型体制机制，营造开放包容的创新环境，“4”分别指机构、资本、技术、人才等四大创新要素。

《实施方案》同时明确，深化“双自”联动要具备全球视野，注重与国际通行规则相衔接；要通过制度创新，正确处理政府与市场的关系，加快政府职能转变，要把破除一切制约科技创新的体制障碍和制度藩篱作为自贸试验区制度创新的重要内容，最大限度地激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能；利用自贸试验区的开放优势和国际化平台，依托张江示范区的科技创新资源和产业集群优势，以改革开放释放科技创新的活力。

选题提炼

1. 自贸区和国际金融中心联动机制研究
2. 制度创新推动科技创新的具体举措研究
3. 打造创新资源配置中心的制度机制研究

科创中心建设再出重要配套政策

据 11 月 23 日文汇报报道 中共上海市委日前举行常委会，审议并通过《关于加强知识产权运用和保护支撑上海科技创新中心建设的实施意见》。市委书记韩正主持会议并讲话。

会议指出，《关于加强知识产权运用和保护支撑上海科技创新中心建设的实施意见》的出台，是上海加快科创中心建设“22 条”和一系列配套政策“1+X”的重要组成部分，是针对当前创新领域知识产权保护薄弱环节，提出的一系列改革举措。会议强调，知识产权保护必须得到进一步强化，要把“保护”的文章做足做好，没有知识产权的保护，就没有创新的基础。要围绕促进知识产权的运用创新管理方式，解决运用中的实际问题，不断改善和提升服务。人才，是上海科创中心建设的关键，要把知识产权人才队伍建设放在更加突出的位置，集聚更多扎根中国、懂得国际法律和惯例的复合型人才。要进一步加强跟踪分析，对于“1+X”政策出台的效果进行评估，推动政策真正落地，取得实效。据悉，《关于加强知识产权运用和保护支撑上海科技创新中心建设的实施意见》，遵循国际惯例、聚焦重点、坚持问题导向，围绕“强化保护、促进运用、完善服务、推进改革”等四个方面，提出了 12 条具体措施。

选题提炼

1. 知识产权保护强度与自主创新能力建设研究
2. 科技创新领域知识产权保护现状和对策研究

上海 21 个专项行动推进“互联网+”

据 11 月 24 日文汇报报道 市委副书记、市长杨雄昨天主持召开市政府常务会议，研究贯彻《国家集成电路产业发展推进纲要》，设立上海集成电路产业基金工作；研究制订《上海市推进“互联网+”行动实施意见》，推动互联网与本市经济社会各领域深度融合发展。集成电路产业是信息技术产业的核心，是支撑经济社会发展、保障国家安全的战略性、基础性和先导性产业。设立上海市集成电路产业基金是进一步对接国家战略、发展本市产业的需要。

为贯彻落实国务院《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，本市相关部门研究制订了《上海市推进“互联网+”行动实施意见》。提出要以创新、开放和包容的“互联网+”思维改革创新，促进实体经济转型升级，推进政府职能转变和民生改善，营造文化发展繁荣环境，形成以“互联网+”为特色的新型产业发展模式和“大众创业、万众创新”的新型生态环境。《实施意见》提出 21 个专项行动，包括与传统产业深度融合，加速经济转型升级领域的 13 个专项，分别是“互联网+”研发设计、虚拟生产、协同制造、供应链、智能终端、能源、金融、电子商务、商贸、文化娱乐、现代农业、新业态和新模式、众创空间；面向广大市民的衣食住行，提升生活品质领域的 5 个专项，分别是“互联网+”交通、健康、教育、旅游、智能家居；建设服务型政府，提升城市管理能力领域的 3 个专项，分别是“互联网+”公共安全、城市基础设施、电子政务。

选题提炼

1. “互联网+”背景下建设服务型政府的对策研究
2. “互联网+”背景下提升城市管理能力研究

上股交“科技创新板”年底开板

据 11 月 23 日文汇报报道 酝酿许久的上海股权托管交易中心科技创新企业股份转让系统 11 月 20 日正式获批，计划在年内开板，推出首批挂牌企业。目前，“科技创新板”的制度规则、创新机制、系统建设、配套政策等准备工作已基本就绪，先期将主要面向上海市尤其是张江国家自主创新示范区（一区 22 园）的科技型、创新型中小微企业提供服务，根据试点进展情况，逐步拓展服务区域，储备的首批科创板挂牌企业已超过 50 家。

根据“科技创新板”建设的功能定位，该板将进一步突出挂牌企业的科技、创新元素等特色属性，设置差异化的挂牌条件。“科技创新板”有望先于主板市场实施股份发行注册制，建立以信息披露为中心的挂牌审核机制。相较新三板 500 万元的投资门槛，该板将建立合格投资者制度，主要包括机构投资者和个人投资者，其中对个人投资者的要求是，有金融资产 50 万元以上。

选题提炼

1. “科技创新版”市场与中小微企业互动发展研究
2. “科技创新板”的发展模式和风险对策研究

国资国企改革在公共服务领域迈出重要一步

上海久事集团公司挂牌成立

据 11 月 27 日文汇报报道 上海国资国企改革在公共服务领域迈出重要一步。昨天，上海久事（集团）有限公司举行揭牌仪式，标志着这家资产总额 4147 亿元、员工人数近 7 万的国有大型企业集团完成了公司制改制，由传统的全民所有制企业整体改制为国有独资公司。

对于社会各方都十分关注的出租汽车行业改革，久事拿出了两步走的改革方案。改革的核心是提高驾驶员的收入，进而提升出租车的服务质量和水平。据悉，到今年年底前，强生控股将推出包括驾驶员激励计划、经营者与驾驶员收入增长同步联动机制、驾驶员安全行车激励机制等改革措施。明年，将大力发展约租车业务，并为学生老人等特殊群体提供用车服务，同时将牵头组织和建设行业统一的约租车平台，进一步发挥国有企业的示范带动和骨干支撑作用。

久事集团的前身是成立于 1987 年的上海久事公司，是上海改革开放和创新投融资方式的产物。经过 28 年的改革发展，实现了由投资管理向投资管理和产业经营并重的转变。目前，公司核心产业主要分布在城市交通、体育产业、地产置业和资本运营等四大板块。

选题提炼

1. 公共服务领域上海国资国企改革模式和对策研究
2. 国有企业改制问题与对策研究

恢复工会活力，再铸工会影响力

据 11 月 23 日解放日报报道 市总工会主席洪浩指出，工会在当前的实践过程中，工会工作出现了一些不适应的情况。第一个是思想理念上的不适应；第二是组织体制上的不适应；第三是干部管理上的不适应；第四是工作方法上的不适应；第五是工作作风上的不适应。五个不适应，本质是脱离群众，机关化、行政化、贵族化、娱乐化。长此以往，群众、职工将抛弃工会，工会的生机活力将不复存在。这个问题能否解决，关系到工会的生死存亡。作为上海的工会组织，一定要有时不我待的责任感，敢于自我革新。要恢复工会组织的活力、再铸工会组织的影响力，提升工会组织服务职工的能力。

洪浩提出将从以下几个方面对工会进行改革：第一是机构设置的改革，改革的目的是加强基层工作，强化维护职工权益这一基本职能，提高工作效率和服务能力。改革的核心是改变“倒金字塔”的结构，“减上补下”。要把工会建设为“枢纽型”的群团组织，推进工会社会组织建设。这些社会组织，可以承接工会项目，也可以成为小三级工会的干部来源，采用社会化、项目化、契约制的做法，解决“没人办事”的问题。同时，要创新企业工会的工作方式，以上代下，发展职工入会，让基层工会的细胞活起来。此外，还要加强工会对非正规就业、非正常劳动关系的组织覆盖。第二是干部制度上的改革。在工会的议事决策层面，增加一线职工的比例。第三是就是要让职工分享改革成果。要加强工会对职工的维护职能。

选题提炼

新时期工会改革的目标和制度机制研究

沪每位创业者带动 8 个就业岗位

据 11 月 26 日文汇报报道 上海通过实施前两轮“鼓励创业带动就业三年行动计划”，创业环境得到持续优化，创业活动日趋活跃，“政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业”的工作机制和良好氛围已初步形成。市民整体创业活动率从 2009 年的 7.5% 提高到 2014 年的 10.4%，平均每个创业者带动就业岗位数从 2009 年的 5.4 个提高到了 2014 年的 8 个，创业带动就业的倍增效应显著发挥，为确保全市就业局势的总体稳定做出了积极贡献。昨天，市政府召开“鼓励创业带动就业工作推进会”，对启动实施新一轮鼓励创业带动就业三年行动计划进行全面部署。工作目标是用 3 年时间，开展创业教育培训 10 万人，市级创业孵化示范基地达到 80 家，帮扶引领创业 3 万人（其中青年大学生不少于 2 万人），创业带动就业 20 万人。

选题提炼

1. 新型创业孵化服务体系研究
2. 上海市高校生创业现状和意愿调查

破解城区二元结构的“黄浦样本”

据 11 月 25 日解放日报报道 在繁华街道的背后，还有上千户人家每天还要倒马桶；在霓虹闪烁的后面，还有很多人洗澡要去公共浴室，甚至还有每月吃低保的家庭……这就是上海中心城区“二元结构”的现实存在。“黄浦区二元结构特征非常鲜明。一面是高楼大厦云集、商业商务繁荣；另一面却是上海旧房最为密集的城区之一。全区至今仍有成片旧式里弄 248 万平方米，8.2 万户居民家庭没有卫生设施。”黄浦区委书记翁祖亮说。

如何破解？就从二元特征最显性的旧区改造着力，不是简单的搬、

拆、建，而是“拆、改、留、修、管”并举，探索出了一条破解中心城区二元结构的“黄浦样本”。直面现实，将矛盾“前移后”化解，这是黄浦破解中心城区二元结构摸索出的一种方式。借力市政重点项目、配合历史风貌保护——利用一切可以利用的契机，改善老百姓居住水平，是黄浦破解中心城区二元结构的又一实践。

“破除中心城区二元结构，关键是破除造成二元结构的壁垒，所以政策的落脚点，应该是为弱势群体提供均等的基本服务。”任远说。

选题提炼

上海城区二元结构的现状及其对策研究

全面深化安全生产领域改革试点，上海六项举措得实效

据 11 月 26 日文汇报报道 2014 年，上海被国务院安委会列为 8 个开展全面深化安全生产领域改革试点的省市之一。一年多来，上海围绕重点管控、隐患治理、行政审批、法规标准、监管机制、责任体系等方面，深化推进安全生产领域改革，不断强化各项举措的落实，改革试点的成效不断显现。全市安全生产形势呈现总体平稳、基本受控的良好态势。

选题提炼

健全安全生产信用体系和监管机制研究

申城将不断扩大法律援助覆盖面

据 11 月 26 日文汇报报道 上海市法律援助工作会议昨天在浦东新区行政办公中心召开。

会议指出，在全面依法治国大背景下，上海法律援助工作的思路、手段方法、机制体制队伍结构与素质水平仍有待于进一步提高和完善，全市各级司法行政机关和法律援助机构要坚持以提高法律援助质量为核心，不断扩大法律援助范围，强化法律援助保障，提高法律援助服务群众的能力和水平，更好地服务于上海的改革和发展。下一步，上海将不断扩大法律援助的覆盖面，提高供给能力；狠抓法律援助质量管理，提高规范化水平；提高法律援助保障能力，提供坚强支撑；加强组织协调，为法律援助事业科学发展提供有力支撑。

选题提炼

上海市现行法律援助制度的问题及其对策研究

文化

上海公共文化新布局着眼城市全覆盖

据 11 月 24 日文汇报报道 上海将在“十三五”期间，新建 20 个以上的市级文化设施项目，新建或改扩建 40 个以上社区文化活动中心，从而确保全市常住人口的人均公共文化设施的建筑面积比“十二五”期末提升 20%，达到人均 0.18 平方米以上。同时，上海轻音乐团日前迁址浦东，上海话剧艺术中心、上海爱乐乐团、上海淮剧团、上海评弹团、上海杂技团、上海歌舞团、上海轻音乐团、上海滑稽剧团和上海木偶剧团等 9 家国有市级专业文艺院团与浦东新区的 9 个基层单位结对共建，这样的集结“结对子、种文化”，是“十三五”期间上海公共文化新布局落下的重要一子，释放的信号是：上海的公共文化建设正着眼于城市全覆盖，专业院团对社区生活的全面的具体渗透，社区居民能在家门口分享城市现代化公共文化服务的升级体验。

“十三五”时期，上海文化建设将聚焦功能，提升能级，建成一批具有国际水准的文化设施，进一步优化标志性文化设施布局，逐步形成“一轴双心、沿江沿河、一环多圈”的城市文化空间发展新格局。

选题提炼

1. 基层社会治理改革中的公共文化机制设计研究
2. 互联网+与公共文化服务供给模式机制研究

【选题总览】

本周选题

重点选题

- 自贸区跨境投资准入管理模式研究
- 自贸区和国际金融中心联动机制研究
- 自贸区鼓励“先行先试”的制度机制研究
- 自贸区实施负面清单制度的难点和对策研究
- 建设和发展多层次资本市场机制研究
- 建设自贸区金融监管体制和风险监测体系的对策研究
- 优化金融监管机制的自贸区经验
- 知识产权保护强度与自主创新能力建设研究
- 新时期群团组织体制机制和组织管理体系变革研究
- 群团组织干部管理配置和培养选拔机制创新研究
- 群团组织运行机制创新研究
- 群团组织参与社会治理研究
- 新时期工会改革的目标和制度机制研究
- 公共服务领域上海国资国企改革模式和对策研究
- “互联网+”背景下建设服务型政府的对策研究
- 上海城区二元结构的现状及其对策研究
- 基层社会治理改革中的公共文化机制设计研究
- 上海市高校生创业现状和意愿调查

一般选题

打造创新资源配置中心的制度机制研究
制度创新推动科技创新的具体举措研究
科技创新领域知识产权保护的现状和对策研究
新型创业孵化服务体系研究
“科技创新版”市场与中小微企业互动发展研究
“科技创新板”的发展模式和风险对策研究
国有企业改制问题与对策研究
上海市现行法律援助制度的问题及其对策研究
健全安全生产信用体系和监管机制研究
“互联网+”背景下提升城市管理能力研究
互联网金融模式及其对传统金融行业影响研究
互联网+与公共文化服务供给模式机制研究

征稿启事

上海研究院《要报》是根据中国社会科学院和上海市政府的“四个高端”定位编发的政策咨询参考类刊物，专门刊发呈报具有一定思想高度和研究深度的咨询成果。她立足上海、瞭望全国、纵览国际，力求搭建央地合作改革开放思想平台，为政府提供审慎科学的研究咨询、社情民意的调查分析和执政决策的建议报告。

为能提供更高质量的咨询报告，上海研究院《要报》编辑部拟面向社会征稿，具体事项如下：

一、 征稿对象

国内外从事相关研究的专家。

二、 征稿要求

1. 围绕上海市当前或今后一个时期迫切需要重视和解决的重大经济社会现实问题，进行分析并提出对策建议；
2. 选题具有思想性、战略性和问题意识；
3. 文风朴实，语言精炼，3000-5000字；
4. 不存在知识产权争议。

三、 稿酬奖励

一经采用，依据上海研究院相关办法，将以优厚的稿费或奖金作为稿酬。

四、 联系方式

通讯地址：上海市延长路149号上海大学内北大楼321室。

联系人：季为民 王 帅

电话：021-56331153, 56331151

传真：021-56331961

电子邮箱：ybbjb@shu.edu.cn

责编：陈 涛

编辑：明 磊

上海研究院《要览》编辑部 电话：021-56331153 传真：021-56331961 主编：季为民
地址：上海市延长路 149 号上海大学北大楼三层上海研究院 邮编：200072

报：上海研究院领导

送：中国社会科学院院属研究所和相关研究机构

发：上海研究院院务委员会委员、学术委员会委员

中国社会科学院
上海市人民政府 上海研究院

2015 年 11 月 27 日
